

Gli investimenti in infrastrutture e mobilità sostenibili per il Sud nel Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e nel Piano Nazionale Complementare

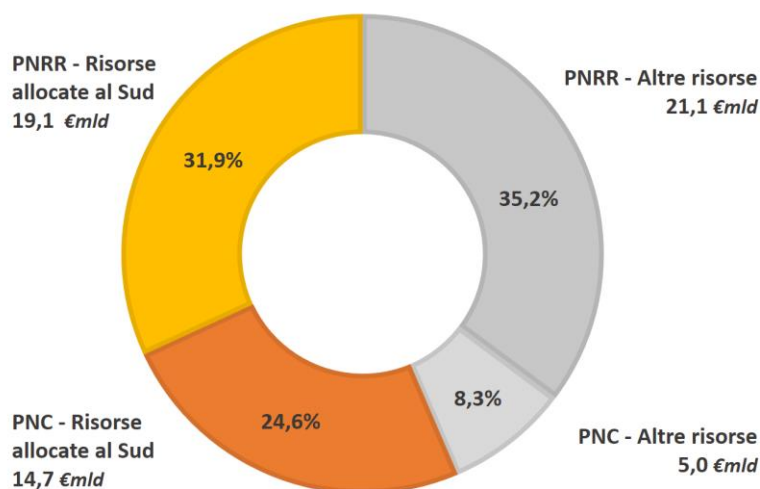
Nel contesto del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e del Piano Nazionale Complementare (PNC) **gli investimenti di competenza del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili (Mims)¹ sono pari a 61,4 miliardi di euro**, di cui 40,4 miliardi di euro a valere sulle risorse *Next Generation EU* e 21 miliardi di euro a valere su risorse nazionali. Il Ministero, facendo propri gli obiettivi di coesione territoriale e riduzione delle disuguaglianze previsti dal PNRR, il quale prevede che almeno il 40% delle risorse allocabili territorialmente sia destinato alle regioni del Mezzogiorno², ha non solo esteso tale previsione anche alle risorse del PNC, ma ha scelto di andare ben al di là della prevista percentuale in funzione della necessità di **operare un robusto riequilibrio delle dotazioni infrastrutturali e dei servizi offerti a cittadini e imprese a favore del Mezzogiorno**.

Conseguentemente, **alle otto regioni del Mezzogiorno sono stati finora destinati 33,8 miliardi di euro di investimenti, che rappresentano il 56,5% delle risorse territorialmente allocabili di competenza del Ministero** (59,9 miliardi di euro). Considerando che in tale computo rientrano le risorse assegnabili in modo non equivoco ad una singola regione o all'insieme delle regioni del Mezzogiorno, **alle regioni meridionali è destinato il 48% delle risorse allocabili territorialmente del PNRR e il 75% delle risorse allocabili del PNC**. In termini di "nuove" risorse, cioè di fondi inseriti nel PNRR che non erano già previsti a legislazione vigente, la quota destinata al Mezzogiorno è pari al 63%. Per quanto riguarda, infine, gli investimenti ancora in via di definizione, anche attraverso bandi, sarà comunque garantita l'allocazione della quota minima del 40% alle regioni del Mezzogiorno.

In termini di metodologia seguita per l'allocazione territoriale, gli investimenti di competenza del Mims possono essere suddivisi in tre categorie di interventi:

- quelli **individuati esplicitamente all'interno del PNRR** date le loro caratteristiche;
- quelli **individuati su proposta del Mims**;
- quelli la cui **allocazione territoriale non è stata ancora definita**.

Figura 1 - Risorse allocabili PNRR e PNC di competenza del Mims destinate al Sud (miliardi di euro e % sul totale)



¹ Inclusi gli interventi di competenza indiretta, cioè effettuati tramite altre Amministrazioni.

² Si veda il Decreto-legge 31.05.2021, n. 77, convertito con modificazioni nella legge 29/07/2021, n. 108, che fa salve le specifiche allocazioni territoriali già previste nel Piano.

Interventi individuati esplicitamente all'interno del PNRR

- **Investimenti per l'Alta Velocità e le connessioni diagonali di ambito ferroviario**, per le quali sono state individuate le linee coinvolte dagli investimenti e le risorse loro dedicate:
 - a. **collegamenti ferroviari ad Alta Velocità verso il Sud per passeggeri e merci:**
 - i. Napoli-Bari;
 - ii. Palermo-Catania;
 - iii. Salerno-Reggio Calabria. Alla realizzazione di questa linea, oltre agli 1,8 miliardi di euro inseriti nel PNRR, sono stati dedicati 9,4 miliardi di euro del PNC;
 - b. **linee ad Alta Velocità nel Nord che collegano all'Europa:**
 - i. Brescia-Verona-Vicenza-Padova;
 - ii. Liguria-Alpi;
 - iii. Verona-Brennero (opere di adduzione);
 - c. **connessioni diagonali:**
 - i. Roma-Pescara;
 - ii. Orte-Falconara;
 - iii. Taranto-Metaponto-Potenza-Battipaglia.
- **rinnovo delle flotte bus in senso ecologico per l'ambito urbano:** il 40% delle risorse è allocato al Mezzogiorno, per un totale di 966 milioni di euro;
- **sviluppo della mobilità ciclistica:** alle ciclovie urbane e alle ciclovie turistiche del Sud sono destinati il 50% dei fondi, per un totale di 300 milioni di euro;
- **miglioramento delle stazioni ferroviarie al Sud:** prevede un investimento pari a 700 milioni di euro totalmente destinato alle regioni del Mezzogiorno;
- **sperimentazione dell'idrogeno nel trasporto stradale:** la priorità di questi interventi è assegnata alle aree strategiche per i trasporti stradali pesanti, quali le zone prossime a terminal interni e le rotte più densamente attraversate da camion a lungo raggio (ad esempio, corridoio *Green and Digital* del Brennero, progetto *cross-border*, corridoio Ovest - Est da Torino a Trieste). Il 40% delle risorse, per un importo pari a 92 milioni di euro, è destinato alle regioni del Mezzogiorno.

Interventi allocati territorialmente su proposta del Mims

Per gli investimenti di competenza diretta o indiretta del Mims, le scelte di allocazione su base regionale (ove previsto per legge, dopo il parere favorevole della Conferenza Stato-Regioni o della Conferenza Unificata) vanno lette in coordinamento con gli ulteriori investimenti di carattere nazionale ed europeo di competenza del Ministero. In particolare, le quote delle risorse destinate al Mezzogiorno sono le seguenti:

- **rinnovo degli autobus del trasporto pubblico locale per l'ambito extraurbano:** 50% (300 milioni di euro) dello stanziamento previsto per questa voce;
- **rinnovo delle flotte dei treni a servizio del trasporto regionale e intercity:** 50% (300 milioni di euro) delle risorse dedicate al trasporto regionale e 100% (200 milioni di euro) delle risorse per treni Intercity "verdi";
- **sviluppo del trasporto rapido di massa:** 47% (1,7 miliardi di euro) degli investimenti destinati a questo settore;

- **rinnovo delle navi nello Stretto di Messina:** 100% (80 milioni di euro) delle risorse;
- **rinnovo delle infrastrutture per il trasporto ferroviario delle merci:** 40% (12 milioni di euro) dei fondi stanziati per i raccordi ferroviari;
- **monitoraggio tecnologico per la sicurezza della rete stradale:** 40% (180 milioni di euro) dei fondi destinati al monitoraggio tecnologico delle opere d'arte stradali e 100% (1 miliardo di euro) di quelli allocati al monitoraggio tecnologico e interventi di messa in sicurezza delle autostrade A24 e A25;
- **potenziamento e upgrading delle linee ferroviarie:**
 - i. 63% (590 milioni di euro) dei fondi destinati al potenziamento delle linee ferroviarie regionali;
 - ii. 81% (1,3 miliardi di euro) delle risorse per le ferrovie regionali gestite da Regioni e municipalità;
 - iii. 45% (1,34 miliardi di euro) delle risorse destinate allo sviluppo del sistema europeo di gestione del trasporto ferroviario (ERTMS);
 - iv. 40% (1,19 miliardi di euro) degli investimenti dedicati al rafforzamento dei nodi ferroviari metropolitani e dei collegamenti nazionali chiave;
 - v. 88% (2,12 miliardi di euro) dei fondi orientati al potenziamento, elettrificazione e aumento della resilienza delle ferrovie;
- **progetto integrato porti d'Italia:** 41% (888 milioni di euro) delle risorse per gli interventi portuali e 50% (350 milioni di euro) per quelli previsti dal Piano nazionale del *Cold Ironing*;
- **efficientamento degli edifici pubblici e il miglioramento della qualità dell'abitare:** 44% (871 milioni di euro) delle risorse individuate per gli interventi del Programma "*Safe, green and social*" per la riqualificazione dell'edilizia residenziale pubblica e 40% (1,13 miliardi di euro) di quelle dedicate al Programma innovativo nazionale per la qualità dell'abitare (Pinqua);
- **gestione sostenibile delle risorse idriche:** 50% (oltre 1 miliardo di euro) delle risorse per investimenti in infrastrutture idriche primarie che garantiscano la sicurezza dell'approvvigionamento idrico e 100% (313 milioni di euro) di quelle per investimenti nelle reti di distribuzione idrica;
- **miglioramento della connessione delle aree interne:** 47% (141 milioni di euro) delle risorse dedicate a investimenti sulle strade di collegamento con i nodi principali;
- **potenziamento delle Zone Economiche Speciali (ZES):** 100% (630 milioni di euro) degli investimenti previsti per questo intervento.

Interventi per cui l'allocazione territoriale è in via di definizione

Per una serie di investimenti ancora in via di definizione non è attualmente possibile calcolare l'allocazione territoriale finale delle risorse. A questi si applica in ogni caso il vincolo al rispetto della soglia minima del 40% alle regioni del Sud. Di seguito, si riporta il dettaglio degli investimenti in questione:

- **"mobility as a service":** effettuato dal Mims in collaborazione con il Ministero per l'Innovazione Tecnologica e la Transizione Digitale e il Dipartimento per la trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, finanzia lo sviluppo di tre progetti pilota, di cui uno nel Mezzogiorno, da realizzare in tre città metropolitane;
- **riduzione delle perdite nelle reti di distribuzione idrica:** la suddivisione di queste risorse, destinate anche a interventi per la digitalizzazione e il monitoraggio delle reti idriche, è individuata nello schema di decreto che ha acquisito l'intesa in Conferenza Unificata in data 20/12/2021, che prevede che il 40% delle risorse (360 milioni di euro) sia prioritariamente destinato alle regioni del Mezzogiorno;

- **filiera industriale degli autobus elettrici:** l’allocazione delle risorse è indicata all’Art. 1 del Decreto Ministeriale n. 478 del 29/11/2021, che prevede che il 40% delle risorse disponibili, per un importo pari a 120 milioni di euro, sia destinato al finanziamento di progetti da realizzare nelle regioni del Mezzogiorno;
- **sperimentazioni dell’idrogeno nel trasporto ferroviario:** nel PNRR è prevista la conversione verso l’idrogeno delle linee ferroviarie non elettrificate in regioni caratterizzate da elevato traffico in termini di passeggeri con un forte utilizzo di treni a diesel come Lombardia, Puglia, Sicilia, Abruzzo, Calabria, Umbria e Basilicata. Per i progetti di fattibilità più avanzati in Valcamonica e Salento, è prevista invece la sperimentazione in modo integrato di produzione, distribuzione e acquisto di treni ad idrogeno;
- **digitalizzazione della catena logistica;**
- **efficientamento delle cittadelle giudiziarie,** che rientrano tra gli interventi di competenza del Dipartimento dell’organizzazione giudiziaria del Ministero della Giustizia.

Risorse non allocabili territorialmente

Nel PNRR sono previste alcune tipologie di investimento che non è possibile allocare territorialmente data la loro natura. Tra quelli di competenza del Mims rientrano, ad esempio, gli investimenti per la **digitalizzazione dei sistemi aeroportuali**, destinati all’adozione di tecnologie e sistemi di sicurezza, controllo e regolazione del trasporto aereo a livello nazionale, oltre che parte degli investimenti per l’acquisto di **materiale rotabile ferroviario per il Turismo 4.0 e per il trasporto merci**, nonché per la **navigazione “green” e sostenibile**.

Tabella 1 - Investimenti Mims per il Sud previsti dal PNRR (miliardi di euro)

| PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) | TOTALE RISORSE (€mln) | RISORSE ALLOCATE AL SUD (%) | RISORSE ALLOCATE AL SUD (€mln) |
|--|--------------------------------------|--|---|
| MISSIONE 1 - DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE, COMPETITIVITÀ, CULTURA E TURISMO | | | |
| M1C1 - Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA | | | |
| Digitalizzazione della PA | 0,04 | 40% | 0,02 |
| 1.4.6 Mobility as a service for Italy (MITD) | 0,04 | 40% | 0,02 |
| MISSIONE 2 - RIVOLUZIONE VERDE E TRANSIZIONE ECOLOGICA | | | |
| M2C2 - Energia rinnovabile, idrogeno, rete e mobilità sostenibile | | | |
| Progetti di sperimentazione dell'idrogeno nella mobilità | 0,53 | 40% | 0,21 |
| 3.3 Sperimentazione dell'idrogeno per il trasporto stradale | 0,23 | 40% | 0,09 |
| 3.4 Sperimentazione dell'idrogeno per il trasporto ferroviario | 0,30 | 40% | 0,12 |
| Trasporto urbano sostenibile, ciclovie, rinnovo parco | 7,42 | 48% | 3,59 |
| 4.1 Rafforzamento mobilità ciclistica - Ciclovie turistiche | 0,40 | 50% | 0,20 |
| 4.1 Rafforzamento mobilità ciclistica - Ciclovie urbane | 0,20 | 50% | 0,10 |
| 4.4.1 Rinnovo flotte bus verdi | 2,42 | 40% | 0,97 |
| 4.2 Sviluppo trasporto rapido di massa | 3,60 | 47% | 1,71 |
| 4.4.2 Rinnovo flotte treni verdi (treni TPL) | 0,60 | 50% | 0,30 |
| 4.4.2 Rinnovo flotte treni verdi (Intercity Sud) | 0,20 | 100% | 0,20 |
| 5.3 Bus elettrici (filiera industriale) | 0,30 | 40% | 0,12 |
| M2C3 - Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici | | | |
| Efficientamento edifici pubblici | 0,30 | 39% | 0,12 |
| 1.2 Efficientamento degli edifici giudiziari (Ministero della Giustizia) | 0,30 | 39% | 0,12 |
| M2C4 - Tutela del territorio e delle risorse idriche | | | |
| Invasi e gestione sostenibile delle risorse idriche | 3,21 | | |
| 4.1 Investimenti in infrastrutture idriche primarie per la sicurezza dell'approvvigionamento idrico | 2,00 | 50% | 1,01 |
| 4.2 Riduzione delle perdite nelle reti di distribuzione dell'acqua, digitalizzazione e monitoraggio delle reti | 0,90 | 40% | 0,36 |
| Reti di distribuzione idrica - React EU | 0,31 | 100% | 0,31 |
| MISSIONE 3 - INFRASTRUTTURE PER UNA MOBILITÀ SOSTENIBILE | | | |
| M3C1 - Investimenti sulla rete ferroviaria | | | |
| Opere ferroviarie per la mobilità e la connessione veloce del Paese | 24,77 | 47% | 11,64 |
| Alta velocità 2026 - 1.1 Collegamenti ferroviari ad Alta Velocità verso il Sud per passeggeri e merci | 4,64 | 100% | 4,64 |
| Alta velocità 2026 - 1.2 Linee ad alta velocità nel Nord che collegano all'Europa | 8,57 | 0% | 0,00 |
| Alta velocità 2026 - 1.3 Connessioni diagonali | 1,58 | 68% | 1,07 |
| 1.4 Sviluppo del sistema europeo di gestione del trasporto ferroviario (ERTMS) | 2,97 | 45% | 1,34 |
| 1.5 Rafforzamento dei nodi ferroviari metropolitani e dei collegamenti nazionali chiave | 2,97 | 40% | 1,19 |
| 1.6 Potenziamento delle linee regionali | 0,94 | 63% | 0,59 |
| 1.7 Potenziamento, elettrificazione e aumento della resilienza delle ferrovie | 2,40 | 88% | 2,12 |
| 1.8 Miglioramento delle stazioni ferroviarie nel Sud | 0,70 | 100% | 0,70 |

| | | | |
|--|-------------------------|----------------|-------------|
| M3C2 - Intermodalità e logistica integrata | | | |
| Digitalizzazione sistemi logistici e aeroporti | 0,36 | | |
| 2.1 Digitalizzazione della catena logistica | 0,25 | 40% | 0,10 |
| 2.2 Innovazione digitale dei sistemi aeroportuali | 0,11 | non allocabile | |
| MISSIONE 5 - INCLUSIONE E COESIONE | | | |
| M5C2 - Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore | | | |
| Rigenerazione urbana e housing sociale | 2,80 | 40% | 1,13 |
| 2.3 Programma innovativo della qualità dell'abitare | 2,80 | 40% | 1,13 |
| M5C3 - Interventi speciali per la coesione territoriale | | | |
| Zone Economiche Speciali - ZES | 0,63 | 100% | 0,63 |
| 4. Interventi per le Zone Economiche Speciali (ZES) | 0,63 | 100% | 0,63 |
| TOTALE RISORSE ALLOCATE - PNRR | | | |
| | 40,2 | 48% | 19,1 |
| TOTALE RISORSE NON ALLOCABILI - PNRR | | | |
| | 0,1 | | |
| TOTALE RISORSE - PNRR | | | |
| | 40,4³ | | |

³ Inclusivo di arrotondamento decimale di 40,356 €mld.

Tabella 2 - Investimenti Mims per il Sud previsti dal PNC (miliardi di euro)

| PIANO NAZIONALE COMPLEMENTARE (PNC) | TOTALE RISORSE (€mld) | RISORSE ALLOCAE AL SUD (%) | RISORSE ALLOCAE AL SUD (€mld) |
|---|-----------------------------|-------------------------------------|--|
| MISSIONE 1 - DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE, COMPETITIVITÀ E CULTURA | | | |
| Turismo e cultura 4.0 | 0,41 | | 0,21 |
| <i>Percorsi nella storia: tratte ferroviarie, apertura scorci panoramici, digitalizzazione, innovazione tecnologica, musei</i> | 0,34 | 63% | 0,21 |
| <i>Percorsi nella storia: materiale rotabile</i> | 0,07 | non allocabile | |
| MISSIONE 2 - RIVOLUZIONE VERDE E TRANSIZIONE ECOLOGICA | | | |
| Trasporto urbano sostenibile, ciclovie, rinnovo parco | 1,40 | | 0,38 |
| <i>Rinnovo autobus TPL</i> | 0,60 | 50% | 0,30 |
| <i>Rinnovo navi Stretto di Messina</i> | 0,08 | 100% | 0,08 |
| <i>Navigazione Green</i> | 0,72 | non allocabile | |
| Efficientamento edifici pubblici | 2,00 | 44% | 0,87 |
| <i>Programma "Safe, green and social" per l'edilizia residenziale pubblica</i> | 2,00 | 44% | 0,87 |
| MISSIONE 3 - INFRASTRUTTURE PER UNA MOBILITÀ SOSTENIBILE | | | |
| Opere ferroviarie per la mobilità e la connessione veloce del Paese | 12,10 | 88% | 10,67 |
| <i>Salerno - Reggio Calabria</i> | 9,40 | 100% | 9,40 |
| <i>AV/AC attraversamento Vicenza</i> | 0,95 | 0% | 0,00 |
| <i>Ferrovie regionali - Gestione Regioni e municipalità</i> | 1,55 | 81% | 1,26 |
| <i>Rinnovo del materiale rotabile e infrastrutture per il trasporto ferroviario delle merci - Raccordi ferroviari</i> | 0,03 | 40% | 0,01 |
| <i>Rinnovo del materiale rotabile e infrastrutture per il trasporto ferroviario delle merci - Locomotori, carri, etc.</i> | 0,17 | non allocabile | |
| Manutenzione stradale 4.0 | 1,45 | 81% | 1,18 |
| <i>Monitoraggio tecnologico opere d'arte stradali</i> | 0,45 | 40% | 0,18 |
| <i>Monitoraggio tecnologico e interventi di messa in sicurezza A24 e A25</i> | 1,00 | 100% | 1,00 |
| Progetto integrato porti d'Italia | 2,86 | 43% | 1,24 |
| <i>Interventi portuali</i> | 2,16 | 41% | 0,89 |
| <i>Piano nazionale del cold ironing</i> | 0,70 | 50% | 0,35 |
| MISSIONE 5 - INCLUSIONE E COESIONE | | | |
| Rigenerazione urbana e housing sociale | 0,13 | 25% | 0,03 |
| <i>Interventi in complessi demaniali sede di istituti penali per i minorenni (DGMC - Ministero della Giustizia)</i> | 0,05 | 24% | 0,01 |
| <i>Miglioramento degli spazi e della qualità della vita carceraria nelle carceri per adulti (DAP - Ministero della Giustizia)</i> | 0,08 | 25% | 0,02 |
| Strategia nazionale per le aree interne | 0,30 | 47% | 0,14 |
| <i>Strategia nazionale per le aree interne - Strade</i> | 0,30 | 47% | 0,14 |
| <i>Interventi per le aree dei terremoti del 2009 e 2016 (Commissario SISMA - Mims)</i> | 0,38 | non allocabile | |
| TOTALE RISORSE ALLOCAE - PNC | 19,7 | 75% | 14,7 |
| TOTALE RISORSE NON ALLOCAE - PNC | 1,3 | | |
| TOTALE RISORSE - PNC | 21,0 | | |

Tabella 3 - Totale degli investimenti Mims per il Sud previsti dal PNRR e dal PNC (miliardi di euro)

| TOTALE PNRR E PNC | TOTALE RISORSE (€mld) | RISORSE ALLOCATE AL SUD (%) | RISORSE ALLOCATE AL SUD (€mld) |
|--------------------------------------|--------------------------------------|--|---|
| TOTALE RISORSE ALLOCATE | 59,9 | 56% | 33,8 |
| TOTALE RISORSE NON ALLOCABILI | 1,5 | | |
| TOTALE RISORSE | 61,4 | | |