



Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

DIPARTIMENTO PER LE INFRASTRUTTURE, I SISTEMI INFORMATIVI E STATISTICI

Direzione Generale per le strade e le autostrade e per la vigilanza e la sicurezza nelle infrastrutture stradali

Divisione 7 – Funzioni ispettive e di Organo Competente ai sensi del D.Lgs. n.35

SECONDO PROGRAMMA DEI CONTROLLI DEI PROGETTI DELLA RETE TEN, A VALERE SUI FONDI DETERMINATI DALLA TABELLA A DEL D.M. N. 398/2017, AI SENSI DELL'ART. 4 DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 35 DEL 15 MARZO 2011

L'art. 4 del decreto legislativo n. 35 del 15 marzo 2011 *“Attuazione della direttiva 2008/96/96 CE sulla gestione della sicurezza stradale”* prevede che per tutti i livelli dei progetti di infrastruttura, nonché per tutti i progetti di adeguamento comportanti modifiche del tracciato, siano effettuati i controlli della sicurezza stradale, sulla base dei criteri di cui all'allegato II del predetto decreto legislativo. I controlli sono svolti dai soggetti inseriti nell'elenco di cui all'articolo 4, comma 7, formati e abilitati secondo le disposizioni contenute nel successivo art. 9.

L'art. 3 c.1 del decreto attuativo n. 436 del 23 dicembre 2011 *“Programma di formazione per i controllori della sicurezza stradale, ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 15 marzo 2011, n. 35”*, stabilisce che il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti debba disciplinare con un proprio provvedimento, le modalità di autorizzazione dei corsi di formazione e i rapporti con gli enti formatori.

In attesa del perfezionamento del suddetto decreto e, pertanto, in assenza dei suddetti corsi formativi e abilitanti dei controllori/ispettori trova applicazione la trascritta disposizione dell'art. 12 del decreto legislativo 15 marzo 2011, n. 35: *“Fino dell'entrata in operatività dell'elenco di cui all'articolo 4, comma 7, lo svolgimento delle attività di cui agli articoli 4, 5 e 6, è effettuato da soggetti in possesso di titolo di studio di cui all'articolo 9, comma 3, primo periodo, iscritti da almeno dieci anni all'albo dell'ordine degli ingegneri, nel settore dell'ingegneria civile e ambientale, in possesso di esperienza di progettazione stradale, analisi di incidentalità, ingegneria del traffico o altre attività inerenti alla sicurezza stradale, documentata dall'avvenuto espletamento delle predette attività relative ad almeno cinque progetti.”*

Successivamente il quadro normativo di attuazione è stato arricchito dal decreto del Ministro delle infrastrutture e trasporti del 7 agosto 2017 *“Determinazione delle tariffe da porre a carico dei gestori ai sensi dell’art. 10 comma 2 del decreto legislativo 15 marzo 2011 n. 35”*, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale – Serie generale n. 250 del 25 ottobre 2017, con cui sono state acquisite le risorse finanziarie funzionali alle attività, individuate dagli articoli 4, 5 e 6 del predetto decreto legislativo, relative al controllo sui progetti, alla classificazione della rete e all’ispezione sulle strade esistenti, attività non espletabili dal personale interno al Ministero tenuto conto della esiguità delle risorse umane.

In ottemperanza a tutto ciò sopra esposto questa divisione ha raccolto le domande pervenute a partire dall’anno 2012 e fino alla data del 17 gennaio 2019, ne ha effettuato la relativa istruttoria per verificare il rispetto dei requisiti richiesti, e con provvedimento n. 3 del 17 gennaio 2019, a firma del Direttore Generale per le strade e le autostrade e per la vigilanza e la sicurezza nelle infrastrutture stradali, pubblicato sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti all’indirizzo <http://www.mit.gov.it/normativa/decreto-direttoriale-numero-3-del-17012019>, è stato approvato l’elenco provvisorio dei professionisti abilitati ai sensi dell’art. 12 comma 4 del D.Lgs 35/2011.

In seguito alla riassegnazione dell’importo di € 1.386.571,00 sul capitolo 1642, istituito in data 02/01/2019 con decreto del Ministero dell’Economia e delle Finanze, registrato il 31/12/2018 numero foglio 1705 e denominato *“Spese necessarie allo svolgimento delle attività relative al controllo sui progetti di infrastrutture stradali, alla classificazione della rete ed all’ispezione sulle strade esistenti.”*, ha avuto avvio il primo programma di ispezioni della rete TEN, approvato con il decreto n. 6 del 21/01/2019 della Direzione Generale per le strade e le autostrade e per la vigilanza e la sicurezza nelle infrastrutture stradali.

Questa Divisione 7, in qualità di Organo Competente con funzioni ispettive ai sensi dell’art. 2 c.1 lett. b) del D.Lgs. n.35/2011, ha dato inizio al primo programma delle attività ispettive sulla rete TEN che ha interessato una lunghezza pari a circa 6280 km sulla lunghezza totale di 9481 km.

Analogamente a quanto accaduto precedentemente all’avvio del primo programma di ispezioni della rete TEN è stato riassegnato per l’anno 2019, a questa Direzione, l’importo di € 1.021.430,00 sul capitolo 1642, denominato *“Spese necessarie allo svolgimento delle attività relative al controllo sui progetti di infrastrutture stradali, alla classificazione della rete ed all’ispezione sulle strade esistenti.”*

Con i provvedimenti direttoriali n. 616 del 14 novembre 2019 e n. 706 del 17/12/2019, pubblicati sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti rispettivamente agli

indirizzi <http://www.mit.gov.it/index.php/normativa/decreto-direttoriale-n-616-del-14112019> e <http://www.mit.gov.it/normativa/decreto-direttoriale-n-706-del-17122019> è stato integrato l'elenco provvisorio dei professionisti abilitati ai sensi dell'art. 12 comma 4 del D.Lgs 35/2011.

Con decreto direttoriale prot. n. 677 del 04/12/2019 e la relativa relazione del “secondo programma di ispezioni della rete TEN” prot. int. n. 23, entrambi pubblicati sul sito del MIT <http://www.mit.gov.it/sites/default/files/media/normativa/2019-12/Decreto%20direttoriale%20n.%20677%20del%2004-12-2019.pdf>, è stato avviato il secondo programma che ha previsto l'affidamento di aggiuntivi n. 23 incarichi ad altrettanti professionisti abilitati e che hanno riguardato ulteriori 3.541,52 km di rete TEN.

Allo scopo di perseguire i criteri della rotazione nell'assegnazione degli incarichi e di esaurire i nominativi presenti nel su citato elenco provvisorio, si precisa che i professionisti sono stati scelti tra tutti coloro che non avevano già svolto le attività ispettive, con esclusione del personale interno al Ministero non impiegabile per esiguità delle risorse umane, e in base ai criteri della data di consegna degli elaborati, della distanza dal luogo di residenza e della eventuale continuità con la tratta già ispezionata.

Con il decreto direttoriale n. 712 del 24/12/2019 è stata impegnata la spesa a favore dei suddetti n. 23 professionisti, a valere sul capitolo 1642 “Spese necessarie allo svolgimento delle attività relative al controllo sui progetti di infrastrutture stradali, alla classificazione della rete ed all'ispezione sulle strade esistenti.”, per un importo complessivo di € **798.391,71 (CUP n. D59J19000410001)**.

Parallelamente alle attività di avvio del secondo programma delle ispezioni sulla Rete TEN la Divisione 7 ha posto in essere le attività propedeutiche all'avvio del primo programma dei controlli della Rete TEN.

Allo scopo di garantire il criterio di contestualità della progettazione e del controllo della sicurezza stradale nelle diverse fasi del progetto, di ottemperare correttamente a quanto previsto dal D. Lgs. 35/2011 e tenuto conto di quanto espressamente indicato nelle “Linee Guida per la gestione della sicurezza delle infrastrutture stradali”, con particolare riferimento al paragrafo 3.3 nel quale è indicato che il progetto di un'infrastruttura stradale appartenente alla rete TEN deve essere preceduto dall'avvio della procedura per l'individuazione del controllore, con nota prot. n. 12490 del 18/11/2019 questa Divisione, in qualità di Organo Competente, ha chiesto agli Enti Gestori di comunicare la programmazione dei progetti di fattibilità tecnico economica, progetti definitivi e progetti esecutivi da avviare nella finestra temporale compresa tra dicembre 2019 e dicembre 2020.

A seguito delle risposte alla su citata richiesta di invio all'Organo Competente della programmazione dei progetti da sottoporre a controllo e a seguito della verifica dei versamenti previsti dall'art. 2 c. 3 del D.M. 398/2017, questa Divisione ha individuato n. 5 professionisti abilitati, scelti anche questa volta in base ai criteri sopra descritti e con l'esclusione del personale interno al Ministero per le medesime motivazioni su esposte, a cui affidare l'incarico di controllore.

A causa dei tempi ristretti per l'impegno delle risorse riassegnate, è stato predisposto un "disciplinare tipo" trasmesso via PEC ai professionisti individuati al fine di recepire la disponibilità ad effettuare i controlli secondo le disposizioni previste dalle "Linee guida per la gestione della sicurezza delle infrastrutture stradali" pubblicate sulla gazzetta ufficiale serie generale n. 209 del 07 settembre 2012.

Il compenso al singolo professionista, oltre C.N.P.A.I.A. ed I.V.A., è stato determinato in relazione al livello progettuale e allo scaglione dell'importo lavori, secondo quanto riportato nella seguente tabella:

Calcolo dell'importo della compenso netto per le attività di controllo sulla rete stradale transeuropea					
Importo lavori [€] del progetto da sottoporre a controllo (al netto IVA e altri oneri)			Importo compenso [€] da corrispondere al professionista in relazione all'importo lavori		
			Livello progettuale		
			Studio di fattibilità tecnico economica	Definitivo	Esecutivo
	Oltre	Fino a			
Scaglioni importo lavori		1.000.000	900	3.000	1.800
	1.000.000	10.000.000	1.200	4.200	2.400
	10.000.000	100.000.000	3.000	10.800	6.000
	100.000.000	300.000.000	7.200	24.000	14.400
	300.000.000	600.000.000	12.000	36.000	24.000
	600.000.000	1.000.000.000	15.000	48.000	30.000
	1.000.000.000		18.000	60.000	36.000

Si sottolinea che l'importo complessivo è ricompreso all'interno di quanto previsto dall'art. 36 – “Contratti sotto soglia”, comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii. per le modalità di affidamento diretto.

Raccolte le accettazioni alle proposte di incarico formulate ai n. 5 professionisti individuati, con decreto della Direzione Generale per le strade e per le autostrade e per la vigilanza e la sicurezza nelle infrastrutture stradali n. 708 del 23/12/2019 è stato approvato il primo programma di controlli dei progetti della rete TEN.

Con decreto direttoriale n. 711 del 24/12/2019 è stato disposto l'impegno della spesa a valere sul capitolo 1642 “Spese necessarie allo svolgimento delle attività relative al controllo sui progetti di infrastrutture stradali, alla classificazione della rete ed all'ispezione sulle strade esistenti.”, per un importo complessivo di € **206.369,28 (CUP n. D59J19000440001)** e nel mese di marzo 2020 l'Ufficio Centrale Bilancio Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ha reso il riscontro preventivo amministrativo contabile, previsto dalla normativa vigente, con esito positivo, sui provvedimenti di impegno a favore dei seguenti professionisti:

	NOMINATIVO		NASCITA		CODICE FISCALE	IMPEGNO	REGISTRAZIONE UCB	
	COGNOME	NOME	LUOGO	DATA			N.	DATA
Ing.	DE MAIO	Andrea	Vico Equense (NA)	25/09/1972	DMENDR72P25L845T	€ 30.451,20	123	14/01/2020
Ing.	DEMOZZI	Andrea	Trento (TN)	08/05/1963	DMZNDR63E08L378N	€ 48.721,92	124	14/01/2020
Ing.	MARINO	Paolo	Vasto (CH)	12/11/1958	MRNPLA58S12E372G	€ 44.154,24	133	14/01/2020
Ing.	SCANO	Enrico	Cagliari (CA)	17/04/1969	SCNNRC69D17B354Y	€ 34.320,00	134	14/01/2020
Ing.	PASETTO	Marco	Padova (PD)	25/09/1962	PSTMRC62P25G224K	€ 48.721,92	108	14/01/2020

A seguito della richiesta da parte di ANAS S.p.A. di controllo del progetto definitivo “A90 Grande Raccordo Anulare – Potenziamento svincolo Tiburtina 1° stralcio”, e con l'obiettivo di perseguire i principi dell'efficacia e dell'efficienza dell'azione amministrativa, è stato necessario individuare tempestivamente il professionista a cui affidare il controllo. Per ragioni di opportunità tecnica legate all'appartenenza del predetto progetto al gestore ANAS S.p.A. e di opportunità amministrativa, essendoci capienza nell'importo già impegnato a favore del professionista, la scelta è stata orientata sull'ingegnere Scano.

Raccolta la disponibilità dell'ing. Scano all'accettazione dell'ulteriore incarico, con decreto direttoriale n. 161 dell'08/04/2020 il Direttore della Divisione 7, ing. Roberto Tartaro, è stato autorizzato alla stipula dei disciplinari che sono stati poi approvati con i decreti n. 172 del 22/04/2020 e n. 248 del 04/05/2020 e a cui sono seguiti i riscontri preventivi amministrativi contabili, previsti dalla normativa vigente, con esito positivo dell'Ufficio Centrale Bilancio Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, registrati rispettivamente ai numeri 672 e 673 del 05/05/2020.

La tabella seguente mostra una sintesi degli incarichi conferiti:

Progr.	Nominativo Controllore	Ente gestore	Progetto	Livello della progettazione	Importo Lavori	Compenso per il controllore al netto di IVA e altri oneri
1	Ing. Andrea DE MAIO	Autostrade per l'Italia S.p.A.	Autostrada A13 Bologna-Padova, Ampliamento alla terza corsia nel tratto Padova Sud-Monselice	Definitivo	€170.000.000	€24.000
2	Ing. Andrea DEMOZZI	Autostrade per l'Italia S.p.A.	Autostrada A14 Bologna-Bari-Taranto, Tratto Bologna Borgo Panigale – Bologna San Lazzaro Potenziamento in sede del Sistema Autostradale e Tangenziale di Bologna - "Passante di Bologna	Esecutivo	€536.000.000	€24.000
3	Ing. Andrea DEMOZZI	Autostrade per l'Italia S.p.A.	Autostrada A1 Milano-Napoli, Ampliamento alla quarta corsia del tratto Milano Sud (Tang. Ovest) Lodi	Esecutivo	€120.261.910	€14.400
4	Ing. Paolo MARINO	Autostrade per l'Italia S.p.A.	"Autostrada A12 Roma-Civitavecchia, Potenziamento funzionale del tratto Cerveteri-Torrimpietra"	Definitivo	€22.000.000	€10.800
5	Ing. Paolo MARINO	Autostrade per l'Italia S.p.A.	Autostrada A1 Milano-Napoli, Ampliamento alla terza corsia del tratto Incisa - Valdarno"	Esecutivo	€304.000.000	€24.000
6	Ing. Enrico SCANO	Anas S.p.A.	Adeguamento e messa in sicurezza della SS 131, Stralcio 2	Esecutivo	€52.000.000	€6.000
7	Ing. Enrico SCANO	Anas S.p.A.	Itinerario Palermo–Agrigento, ammodernamento della S.S. 121 e della S.S. 189 tratto Palermo-Lercara, tratto A Palermo–Bolognetta	Progetto di fattibilità tecnico-economica	€30.000.000	€3.000
8	Ing. Enrico SCANO	Anas S.p.A.	E78 Grosseto Fano-Tratto Siena-Bettolle (A1), Adeguamento a quattro corsie del Tratto Siena-Ruffolo, Lotto 0	Definitivo	€62.000.000	€10.800
9	Ing. Enrico SCANO	Anas S.p.A.	A90 Grande Raccordo Anulare - Potenziamento svincolo Tiburtina 1° Stralcio	Definitivo	€24.000.000	€10.800
10	Ing. Marco PASETTO	Autostrade per l'Italia S.p.A.	Autostrada A11 Firenze-Pistoia, Ampliamento alla terza corsia del tratto Firenze-Pistoia	Esecutivo	€406.000.000	€24.000
11	Ing. Marco PASETTO	Autostrade per l'Italia S.p.A.	Autostrada A14 Bologna-Bari-Taranto, Ampliamento alla quarta corsia del tratto Nuovo Svincolo di Ponte Rizzoli – Diramazione per Ravenna"	Esecutivo	€231.979.277	€14.400

Allo stato tutti gli incarichi sono stati attivati, n. 7 sono stati conclusi e i restanti n. 4 sono in corso di svolgimento.

Si precisa che con il decreto direttoriale n. 248 del 04/05/2020 di integrazione al decreto di approvazione dei disciplinari n. 172 del 22 aprile 2020, all'art. 1 era stata decretata l'eccedenza, costituente economia di € 7.958,24, tra l'importo indicato nel decreto di approvazione del disciplinare di € 36.196,00 e l'importo assunto con il decreto di impegno della spesa n. 711 del 24/12/2019, di € 44.154,24 a favore dell'ing. Paolo Marino per le attività di controllo dei progetti n. 4 e n. 5.

Con la nota prot. n. 11806 del 20/11/2020 l'ing. Paolo Marino ha comunicato la variazione del proprio regime fiscale per l'anno 2021 da forfettario a ordinario, allegando la proforma di fattura relativa al controllo da svolgere per il progetto identificato dal n. 5, per l'importo complessivo di € 30.451,20, con una variazione in aumento di € 5.489,20 rispetto a quanto stabilito nel disciplinare d'incarico. Da quanto esposto risulta necessario predisporre la variazione in diminuzione dell'economia di spesa su indicata da € 7.958,24 a € 2.469,04 per permettere l'erogazione della somma per il pagamento delle attività di controllo del progetto n.5.

Nelle more della conclusione del primo programma dei controlli e nell'attesa della riassegnazione delle risorse finanziarie stabilite con il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti del 7 agosto 2017 *“Determinazione delle tariffe da porre a carico dei gestori ai sensi dell'art. 10 comma 2 del decreto legislativo 15 marzo 2011 n. 35”*, la Divisione 7 allo scopo di programmare con largo anticipo le successive attività di controllo sui progetti, con nota prot. n. 975 del 31/01/2020 ha chiesto agli Enti Gestori di trasmettere i progetti in fase di bozza inseriti nella programmazione provvedendo all'esecuzione dei relativi versamenti, e con nota prot. n. 4825 del 20/05/2020, sollecitando quanto chiesto con la predetta nota n. 975, ha chiesto l'aggiornamento della programmazione dei progetti da sottoporre a controllo nel periodo compreso tra dicembre 2019 – dicembre 2020.

All'atto della riassegnazione delle somme versate in entrata, ai sensi dell'art.10, c. 2 del D.Lgs. 35/2011, dell'importo di € 1.331.355,00 sul capitolo 1642 avvenuto con decreto del Ragioniere Generale dello Stato del Ministero delle Economia e delle Finanze n.65570/2020, e in considerazione dei tempi ristretti per l'impegno delle risorse riassegnate, è stato predisposto un “disciplinare tipo” trasmesso via PEC ai professionisti inseriti nell'elenco provvisorio dei professionisti abilitati ai sensi dell'art. 12 comma 4 del D.Lgs 35/2011 e scelti in base ai criteri della rotazione, dell'alta qualità di quanto prodotto nei precedenti incarichi, della particolare rispondenza dei curricula al profilo di controllore e alla eventuale continuità del conferendo incarico con quello già conferito nel rispetto di quanto previsto dal paragrafo 3.3.3 con particolare riferimento all'aggregazione del controllo.

All'esito delle accettazioni riferite alle proposte di incarico saranno perfezionati i disciplinari di incarico.

Roma, 1° dicembre 2020

IL DIRIGENTE DELLA DIVISIONE 7
Ing. Roberto Tartaro