

Pianificatore Urbanista Andrea Panzavolta
via Rapallo n°15 - 41125 Modena
3339199189 - c.f. :PNZNDR79S04F257Z - P.IVA 03247220365

DOCUMENTO DI PROGETTO DEL DIBATTITO PUBBLICO

Quadruplicamento del tracciato ferroviario Tortona - Voghera

INDICE

❖ OGGETTO E OBIETTIVO DEL DIBATTITO PUBBLICO	pag 2
❖ MODALITÀ DI ASCOLTO E PARTECIPAZIONE PER PORTATORI DI INTERESSI E COMUNITÀ LOCALE	pag 4
❖ I TEMI DA TRATTARE NEL DIBATTITO PUBBLICO	pag 6
❖ MODALITÀ DI COMUNICAZIONE PUBBLICA DEL PROGETTO DI FATTIBILITÀ	pag 8
❖ LE TAPPE DEL DIBATTITO PUBBLICO e L'ARTICOLAZIONE DEGLI INCONTRI	pag 9

OGGETTO E OBIETTIVO DEL DIBATTITO PUBBLICO

Il servizio di Coordinamento del Dibattito Pubblico (d'ora in avanti "DP") sul Progetto di Fattibilità Tecnico Economica per la realizzazione del NPP 0286 – Quadruplicamento Tortona – Voghera ha come obiettivo di **favorire il confronto tra tutti i possibili soggetti interessati dalla realizzazione dell'opera** oggetto del DP. Il percorso partecipativo di DP ha il compito di **far emergere tutte le posizioni** in campo rispetto l'intervento progettuale e le alternative progettuali valutate da RFI (nel Dossier di Progetto) e/o non ancora valutate.

Il percorso di DP fornisce ai soggetti rappresentativi della comunità locale e ai singoli cittadini le adeguate **informazioni per interagire consapevolmente** durante il processo di DP e porre domande, ricevere chiarimenti e consegnare raccomandazioni e documentazioni scritte per fornire un contributo utile al processo di discussione pubblica dell'opera. Il DP è gestito dal Coordinatore del DP che opera sulla base dei principi di indipendenza e terzietà.

Il Quadruplicamento della linea Tortona-Voghera si inserisce nel quadro complessivo degli interventi per il potenziamento dell'offerta ferroviaria delle direttrici Milano-Genova e Torino/Alessandria-Piacenza al fine di dare continuità all'attivazione del Terzo Valico dei Giovi. Il progetto è stato sviluppato al fine di realizzare la **separazione dei flussi di traffico** tra i collegamenti Torino - Alessandria - Piacenza e le relazioni Milano – Genova per garantire una **riduzione delle interferenze** negli impianti e, conseguentemente, un **incremento complessivo della regolarità di circolazione**.

Il progetto prevede la realizzazione di **una nuova coppia di binari tra le stazioni di Tortona e di Voghera, in affiancamento a quella esistente**, per una tratta di circa **16 km** con velocità di progetto 200 km/h in rango C¹, con riduzioni puntuali e modulo 750 m. Nella linea vi è una tipologia di traffico misto (passeggeri e merci).

¹ In Italia, sulla rete RFI, si distinguono 4 ranghi così descritti:[7]

rango P: include solo i treni ad assetto variabile di tipo "attivo" con dispositivo inserito e funzionante ("Pendolini"). Tale rango non è riportato sulle tabelle indicatrici di velocità ma solo nei fascicoli linea e in scheda treno.

rango C: include materiale marcato per velocità superiore a 160 km/h e comprende la maggior parte delle vetture viaggiatori;

rango B: appartengono a questo rango i treni con materiale atto a circolare a 140 km/h o superiore (indifferentemente se rimorchiato o di trazione), esclusi i bagagliai LDn 24;

rango A: a questa categoria appartengono tutte le circolazioni atte a circolare a velocità inferiori a 140 km/h, ciò comprende i carri merci, vecchie carrozze e tutte le locomotive che viaggiano isolate

Le **aree interessate dagli interventi** si sviluppano a ridosso della Linea Ferroviaria Milano Genova, a cavallo dei confini regionali che separano il Piemonte e la Lombardia, ricadendo nello specifico in:

- **Provincia di Alessandria** (Piemonte) nei territori comunali di **Tortona** e **Pontecurone**;
- **Provincia di Pavia** (Lombardia) nel Comune di **Voghera**.

Non interessati direttamente dagli interventi, ma immediatamente limitrofi ad essi, sono i territori dei comuni di **Viguzzolo** (AL) e **Castelnuovo Scivia** (AL).

Il progetto prevede, **in sintesi**, i seguenti interventi principali:

- l'adeguamento della stazione di Tortona per inserimento dei nuovi binari;
- il quadruplicamento in affiancamento ai binari della linea esistente e il mantenimento dell'interasse esistente sulla linea storica, ad esclusione di qualche piccola variazione locale;
- il collegamento fra la linea Genova-Milano e la linea Alessandria-Piacenza senza bivi a raso, tramite la predisposizione di un'opera scavalco sulla linea Genova;
- la sistemazione della fermata di Pontecurone;
- la realizzazione di quattro fabbricati tecnologici per l'inserimento e la gestione degli enti di stazione e di linea, quali: il fabbricato tecnologico GA Tortona, il fabbricato tecnologico PPT1, il fabbricato tecnologico PPT2 e il fabbricato tecnologico GA Voghera.

MODALITÀ DI ASCOLTO E PARTECIPAZIONE PER PORTATORI DI INTERESSI E COMUNITÀ LOCALE

METODI, TECNICHE E PRINCIPI ISPIRATORI

Il gruppo di lavoro è composto da esperti nell'organizzazione di percorsi partecipativi per **co-costruire progetti e scenari** all'interno di strumenti di governo del territorio, piani di rigenerazione urbana, progetti e infrastrutture di interesse locale e sovra locale, con la finalità generale di **definire strategie future sostenibili e resilienti e progettualità condivise con la comunità e gli stakeholders del territorio di riferimento.**

Il gruppo di lavoro si attiene a:

- **i principi della Carta della partecipazione:** 1. Principio di cooperazione. 2. Principio di fiducia. 3. Principio di informazione. 4. Principio di inclusione. 5. Principio di efficacia. 6. Principio di interazione costruttiva. 7. Principio di equità. 8. Principio di armonia (o riconciliazione). 9. Principio del render conto. 10. Principio di valutazione
- **i valori della Competenze base del facilitatore di IAF**, International Association of Facilitators (<https://iaf-italy.org/iaf-associazione-internazionale-facilitatori/>);

Il gruppo di lavoro e il Coordinatore del Dibattito Pubblico, nelle proprie funzioni di soggetto terzo, instaureranno un rapporto di interlocuzione trasparente e costante con la **Commissione Nazionale del Dibattito Pubblico**, rispetto l'evoluzione del percorso di ascolto e le questioni prioritarie emerse durante lo stesso.

Durante lo svolgimento del percorso di inclusione di DP saranno utilizzati **strumenti di partecipazione adattati ai diversi bisogni e categorie dei soggetti** coinvolti durante il percorso.

In particolare gli **incontri rivolti ai portatori di interessi** saranno organizzati con la **tecnica del focus group**. In particolare ci si atterrà alla definizione di Zammuner (2003), ovvero "Tecnica qualitativa di rilevazione dati che si basa sulla discussione di gruppo su un tema specifico". Il focus group è riportabile in uno strumento che si basa sulla discussione che viene attivata all'interno del gruppo, stimolata e condotta da un moderatore per facilitare il confronto tra diversi punti di vista; la rappresentatività riguarda le opinioni espresse dai partecipanti e lo scopo è il processo di co-costruzione dei significati attribuiti all'oggetto indagato. Il focus group può prevedere un certo numero di domande (o temi) organizzate dal generale al particolare, chiare, non ambigue, comprensibili, brevi

Gli **incontri pubblici rivolti alla comunità** saranno organizzati con l'approccio dell'**ascolto attivo**. Ad ogni partecipante è riconosciuto il diritto di parlare, esprimere il proprio punto di vista e fornire eventuali proposte alternative e migliorative rispetto

l'oggetto del percorso partecipativo di Dibattito Pubblico. In un approccio di ascolto attivo tale fase di confronto dialogico è supportata dalla promozione attiva del dialogo e dell'ascolto tra i partecipanti per generare un clima non giudicante, favorire le relazioni e offrire a tutti i partecipanti la possibilità di essere trattati in maniera uguale. In particolare tale approccio è ispirato al metodo che hanno influenzato lo sviluppo dell'Approccio del Dialogo Trasformativo: l'"arte di ascoltare" di Marianella Sclavi.

Gli incontri pubblici saranno organizzati per permettere a chiunque sia residente sul territorio o rappresenti interessi inerenti l'opera oggetto del Dibattito Pubblico di intervenire per porre domande, richieste di chiarimenti e suggerire proposte alternative al progetto di fattibilità dell'opera. Gli **interventi saranno contenuti in un tempo indicativo** di riferimento in modo da permettere a tutti i presenti di avere modo di intervenire durante l'incontro. Al termine di un primo giro di parola, coloro che sono già intervenuti potranno esprimersi nuovamente. Ogni incontro sarà regolato dalle **regole del buon dialogo**, di cui si riporta una traccia a seguire:

- La parola ai partecipanti viene data dal facilitatore attraverso alzata di mano che garantisce l'ordine degli interventi;
- Quando parla un partecipante nessuno può interromperlo o sovrapporsi
- Ogni partecipante deve presentarsi e chiarire se parla per conto proprio e/o per conto di altri (associazioni, proprietari di aree, comitati, ecc...);
- Ogni partecipante ha al massimo 3 minuti per parlare
- Tutte le opinioni vanno rispettate

Al termine di ogni incontro sarà possibile fornire **contributi scritti** in forma cartacea, consegnandoli a mano, o in forma digitale utilizzando l'apposita casella mail dedicata al percorso di Dibattito Pubblico.

Durante ogni incontro sarà tenuta traccia degli interventi e dei contributi forniti dai partecipanti, e sarà redatto un **verbale** per garantire trasparenza rispetto le proposte e le domande pervenute dalla comunità e le risposte fornite alle osservazioni, favorendo un dialogo plurale. In caso maturino ulteriori riflessioni, partecipanti potranno **inviare in seguito altri commenti** e eventuali integrazioni a documenti già pervenuti tramite la mail dedicata sul sito internet di riferimento.

I TEMI DA TRATTARE NEL DIBATTITO PUBBLICO

I temi da trattare sono stati valutati a seguito della **lettura e dell'analisi** del “Documento Illustrativo dell’opera, del “Dossier di Progetto - QUADRUPLICAMENTO TORTONA VOGHERA e del Progetto di Fattibilità Tecnico Economica”, quindi è stata attivata una **fase di interlocuzione tecnica con RFI e ITALFERR** che ha permesso di integrare le informazioni scritte e grafiche del Dossier di Progetto e di raccogliere eventuali **richieste pervenute dalle amministrazioni preventivamente informate dell’opera** (tra cui ad esempio la “Richiesta di puntualizzazioni sul progetto”, inviata dall’ufficio Lavori Pubblici del comune di Pontecurone). Al termine di questa attività esplorativa sono stati individuati i nodi tematici più conflittuali per supportare la redazione del progetto di fattibilità, che sono riconducibili a **tre tratte ferroviarie di progetto** che sono state analizzate in dettaglio e per ciascuna delle quali sono state valutate e individuate le migliori **alternative di progetto** usufruendo dell’Analisi Multicriteria Promethee (indicatori valutati: parametri tecnico - funzionali del tracciato; sostenibilità ambientale; efficacia trasportistica in fase realizzativa; costruzione).

Le **tre tratte** sono state identificate con i nomi di:

- Tratta Grue
- Tratta Curone Fermata
- Tratta Baxilio

Per ciascuna delle tratte è stato valutato opportuno ragionare e raccogliere idee e contributi su **elementi specifici**, ritenuti di estremo **interesse per la comunità locale**, tra cui ad es:

- **la viabilità** (le nuove infrastrutture progettate, le modifiche della circolazione, gli interventi di messa in sicurezza, la nuova realizzazione e/o il riordino delle aree sosta, la realizzazione di sottopassi di attraversamento ciclo-pedonali, ecc...)
- **le barriere anti rumore** (l'estetica, la tipologia e la localizzazione specifica)
- **gli aspetti ambientali e idraulici** (gli interventi di piantumazione di specie autoctone, realizzazione di interventi per mitigare il rischio di alluvioni, il miglioramento idraulico ed ecosistemico dei corsi d’acqua esistenti T. Grue, T. Calvenza, T. Curone e T. Limbione, l’uso sostenibile dei materiali di scavo dell’opera, ecc...)
- **gli impatti della fase di cantiere** (i disagi dovuti dal transito degli automezzi diretti e provenienti dai cantieri, la mitigazioni ambientale delle aree a cantiere, ecc...)

Pianificatore Urbanista Andrea Panzavolta
via Rapallo n°15 - 41125 Modena
3339199189 - c.f. :PNZNDR79S04F257Z - P.IVA 03247220365

La prima fase interlocutoria rivolta alle istituzioni locali e gli incontri rivolti alla comunità saranno utili per determinare eventuali tematiche prioritarie e criticità da affrontare in ragione di ogni tratta progettuale o su cui organizzare eventuali focus specifici.

Dal punto di vista informativo sarà dato spazio agli aspetti che, a seguito della realizzazione dell'opera, andranno a generare **ricadute positive e benefici sulla comunità**. Tra queste si citano alcuni esempi esplicativi: l'implementazione dell'attuale linea ferroviaria che presenta allo stato attuale un livello di esercizio prossimo alla saturazione e quindi la **riduzione dei tempi di percorrenza** e di incremento della capacità della stessa a favore degli utenti; il collegamento della stazione di Tortona con il terzo Valico dei Giovi con il conseguente **sviluppo del comparto logistico e di trasporto merci**; sviluppo e incentivazione della **mobilità sostenibile** e conseguente miglioramento della **qualità dell'aria**; rigenerazione e rifunzionalizzazione della **stazione di Pontecurone**.

MODALITÀ DI COMUNICAZIONE PUBBLICA DEL PROGETTO DI FATTIBILITÀ

Il percorso di Dibattito Pubblico è attivato con una **conferenza stampa di lancio dell’iniziativa**, che coinvolge tutti i Comuni interessati dalla realizzazione dell’opera. La conferenza stampa e le comunicazioni ufficiali sono curate dall’**ufficio stampa** dedicato al progetto (ufficiostampa@dptortonavoghera.it).

I materiali del percorso, il cronoprogramma, le tappe degli incontri sono pubblicizzati all’interno del **sito internet del progetto di DP** che offre inoltre un canale di dialogo diretto con il Coordinatore del Dibattito Pubblico tramite la **mail dedicata al progetto** (coordinatore@dptortonavoghera.it). La **mail informativa dedicata al percorso di DP** è attiva h24, e offre la possibilità di porre domande, inoltrare segnalazioni e documenti utili a corredare le **raccomandazioni** per la realizzazione dell’opera (info@dptortonavoghera.it).

Il sito permette di visualizzare e raccogliere le informazioni sul **progetto**, le opere e le **tratte ferroviarie**, le **registrazioni degli incontri pubblici** e i materiali forniti dai partecipanti al DP.

Il sito contiene una **sezione faq** in cui sono fornite le risposte alle domande ricorrenti emerse durante gli incontri pubblici e gli incontri tecnici, in modo da facilitare la condivisione delle informazioni e favorire la comprensione dei temi del DP utilizzando un linguaggio semplice e comprensibile ai “non tecnici”. Inoltre, all’interno del sito, potranno essere predisposte e divulgate delle “pillole video” informative sul progetto dell’opera di quadruplicamento della linea ferroviaria e sulle possibilità offerte dal percorso di DP.

Il gruppo di lavoro valuterà la possibilità di aprire specifici **profili social** qualora, di concerto con le istituzioni locali, lo si ritenga uno strumento comunicativo che “possa raggiungere” un differente target di rappresentanti della comunità locale.

A seguito del confronto con le istituzioni locali, qualora lo si ritenga opportuno, la fase di comunicazione è supportata anche dalla realizzazione di **locandine cartacee**, per pubblicizzare gli eventi sul territorio e nei principali luoghi riferimento della comunità locale.

Le attività di comunicazione sono realizzate **in collaborazione con RFI e gli enti locali interessati dall’opera** e in prossimità della stessa (i comuni di: Tortona, Viguzzolo, Castelnuovo Scivia, Pontecurone, Voghera) a cui si chiede di fare da “cassa di risonanza” per garantire il più ampio coinvolgimento del territorio e dei potenziali soggetti interessati al dibattito.

LE TAPPE DEL DIBATTITO PUBBLICO E L'ARTICOLAZIONE DEGLI INCONTRI

Il tracciato ferroviario attraversa i **territori comunali** di Tortona, Castelnuovo Scrivia, Pontecurone e Viguzzolo in Provincia di Alessandria e Voghera in Provincia di Pavia e questo è l'ambito geografico di riferimento per il percorso di coinvolgimento del DP.

Il percorso di DP ha una durata di **180 giorni** a partire dalla data di consegna del Dossier di Progetto al Coordinatore del DP (avvenuta in data 5/8/22), e nello specifico l'attività di informazione e coinvolgimento della comunità locale è supportata per **120 giorni**.

Le tappe del percorso di Dibattito Pubblico prevedono l'organizzazione di **2 incontri** (in online) rivolti ai rappresentanti politici e tecnici delle Istituzioni pubbliche interessate dal progetto. Tali incontri hanno i seguenti obiettivi:

- **Un incontro istituzionale** rivolto agli **Enti interessati dall'opera** per **presentare il Dossier di Progetto** dell'opera e per informare sugli obiettivi, le tappe e il **calendario degli incontri del DP**. L'incontro è rivolto alle amministrazioni di Tortona, Castelnuovo Scrivia, Pontecurone e Viguzzolo e Voghera, Regione Piemonte e Regione Lombardia, Provincia di Alessandria, Provincia di Pavia, Autorità di bacino
- Un **incontro** rivolto alle **Pubbliche Amministrazioni** interessate dal progetto per definire la co-mappatura degli stakeholders² e le modalità più consone per attivare una adeguata **campagna di comunicazione** sul territorio locale. Inoltre l'incontro sarà utile per far emergere le tematiche prioritarie e le criticità da affrontare nel DP di interesse specifico di ciascuna amministrazione e le possibili indicazioni proposte/raccomandazioni.

Questo secondo incontro potrà essere replicato in ragione delle esigenze delle singole amministrazioni interessate dal progetto.

² La Stakeholders map: è l'elenco dei principali soggetti istituzionali, locali e non, da informare e coinvolgere direttamente nel processo di DP (ad es. comitati di cittadini, associazioni di volontariato, associazioni ambientaliste, consulte tematiche, associazioni di categoria, imprese, ecc...). Attraverso la stakeholder map sarà elaborata la mappa dei portatori di interesse per individuare in modo mirato quali ulteriori soggetti organizzati coinvolgere dopo l'avvio del processo. La mappa degli stakeholders è incrementata durante lo svolgimento del processo stesso. Da una prima ricognizione sono state rilevate alcune associazioni: Circolo Legambiente di Voghera, Enpa Voghera, Lav Oltrepò Pavese, Greenpeace Gruppo locale di Genova, Ass. Voghera E', CAI Voghera e Tortona, CIA Voghera, CIA Tortona, Circolo di Lettura Tortona "1894", Associazione culturale "Il paese di don Orione" a Pontecurone, Ass. Pontevola a Pontecurone, Il Comitato per il territorio delle Quattro Province

Se emergeranno elementi peculiari rispetto ai singoli territori potranno essere organizzate **interviste o focus group** (online) rivolte ad una **specifica amministrazione** e/o ai referenti tecnici della stessa.

In itinere a questa prima fase esplorativa, il gruppo di lavoro propone l'organizzazione di un **sopralluogo** presso l'area dell'intervento coinvolgendo RFI, ITALFERR e le istituzioni interessate dall'opera per raccogliere informazioni sui futuri interventi progettuali, utili per la comunicazione rivolta alla comunità locale.

Si propone di valutare in itinere l'organizzazione di eventuali **incontri tecnici** (organizzati in modalità online) qualora dovessero emergere temi specifici del progetto che necessitano di un approfondimento atto a chiarire le questioni progettuali e tecniche o il confronto con determinate **categorie specifiche di portatori di interessi** esito dalla mappatura degli stakeholders. Gli incontri tecnici online possono essere organizzati in formato "webinar" e a seguito degli interventi di relatori e tecnici progettisti, i partecipanti potranno porre domande utilizzando lo strumento della chat. Gli incontri sono registrati e, insieme ai contenuti della chat, sono visionabili tramite i canali di comunicazione messi in atto dal processo di DP.

Sono previsti **3 incontri pubblici** in presenza (1)Tortona, 2)Viguzzolo ,Castelnuovo Scivia e Pontecurone, 3)Voghera). Gli incontri sono comunicati tramite i principali canali locali e tramite gli strumenti di comunicazione previsti dal processo di DP. Tali incontri in presenza sono realizzati, ove possibile, offrendo la possibilità di collegamento da remoto, in modo da facilitare la partecipazione della comunità locale.

Al termine delle fasi di incontri pubblici e rivolti ai portatori di interessi viene redatta la **relazione conclusiva**, corredata da un quadro sinottico che rilevi le **questioni prioritarie** e le **criticità** emerse dal Dibattito Pubblico indicando, ove possibile, quando affrontate e con che esiti rispetto la realizzazione dell'opera. Le questioni sono ponderate in ragione del peso assunto durante la consultazione pubblica e correlate ai documenti di reporting prodotti durante le tappe del percorso. La relazione conclusiva è presentata in un **incontro pubblico finale** di restituzione, organizzato in modalità online.

Cronoprogramma di sintesi del percorso di Dibattito Pubblico

- **2 Incontri** (in online) rivolti ai rappresentanti politici e tecnici di Enti e Istituzioni pubbliche interessate dal progetto e un **sopralluogo esplorativo** – 8, 16 e 29 settembre 2022
- **Incontri tecnici** rivolti ai referenti delle Istituzioni pubbliche locali – settembre/ottobre 2022
- **3 incontri pubblici** (in **presenza e in online**) – ottobre 2022:
Tortona 24/10/22
Pontecurone - Castelnuovo Scivia –Viguzzolo 25/10/22
Voghera 26/10/22

Pianificatore Urbanista Andrea Panzavolta
via Rapallo n°15 - 41125 Modena
3339199189 - c.f. :PNZNDR79S04F257Z - P.IVA 03247220365

- **Incontri tecnici** pubblici e/o rivolti a categorie specifiche (**online**) – ottobre/novembre 2022
- **Un incontro pubblico finale** di presentazione della relazione conclusiva (**in online**) – novembre/dicembre 2022

L'iscrizione agli incontri in presenza (**raccomandata ma non vincolante**) potrà essere effettuata in due modi:

- tramite un form online di google se si partecipa in presenza (nome, cognome, mail, ente/cittadino)
- tramite un link di preiscrizione Zoom (indicando nome, cognome, mail, ente/cittadino a seguito di cui si riceve un link per collegarsi)

Inoltre sarà possibile **iscriversi di persona** rivolgendosi l'URP dei comuni di Tortona, Pontecurone, Viguzzolo, Castelnuovo Scivia, Voghera.

Gli incontri in presenza saranno organizzati tenendo in considerazione l'**evoluzione della situazione pandemica** e potranno essere rimodulati in incontri on line. In tal caso saranno offerte opportune modalità di interazione utilizzando appositi software di collaborazione online (tra cui ad es. Mentimeter, Slido, Miro, Mural, My Maps, ecc...).

Andrea Panzavolta

